

构建秸秆利用新模式 推进农业绿色发展

邵晞 顾颖

江苏省连云港市农村能源环境保护办公室

江苏省连云港市紧紧围绕“生态优先、绿色发展”理念，以高效生态农业为导向，秉承“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”的原则，坚持在发展中保护、在保护中发展，不断提高资源利用水平，加快构建绿色生产体系，大力增强全社会节约意识、环保意识、生态意识。按照绿色发展理念，高质组织实施秸秆综合利用工作，构建起一个全面、七个着力的“1+7”秸秆综合利用新模式，持续推进全市农业生态绿色发展。

目标引领，全面保护生态环境。按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持“政府引导，市场运作，疏堵结合，多措并举”的原则，进一步提高秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用率，建立秸秆综合利用长效机制。连云港市结合现代农业发展和秸秆综禁实际，坚持疏堵结合、还离并举的方针，制定秸秆综合利用逐年提升计划，力争综合利用率稳定在97%。

机械还田，着力推进肥田利用。全市严格按照省秸秆机械化还田实施方案，优化升级农机装备结构，加大秸秆粉碎还田力度，优化和提升还田技术标准，提升机械化还田质量。强化惠农政策引领和新技术新机具示范带动作用，坚持数量增长与结构优化并举，提升秸秆机械化还田能力。始终坚持“麦秸秆还田为主，适度推广稻秸秆还田”的原则，积极争取项目资金，秸秆还田实现稳生产和保生态双赢，提升了土壤地力、减少了农业面源污染。2020年度秸秆还田省级资金8567万，市级资金310万元，夏季全市实际完成麦秸秆机械化还田面积309.6万亩，机械化还田率87.3%。

循环离田，着力提升收储能力。努力拓展和扩增秸秆离田利用途径，推动农作物秸秆产业化利用，加快秸秆转化利用增值，支持秸秆临时堆场建设，积极构建“五化”并举利用体系。2020年全市秸秆离田收储面积突破210万亩，秸秆离田数量约70万吨，综合利用率超97%。大力提速秸秆收储能力建设，鼓励支持规模化经营主体，打造跨区作业团队。截至目前，连云港拥有大中型打捆机89台、小型打捆机113台，整体收储能力显著提升。

多元利用，着力延伸产业链条。引进、扶持各类秸秆加工利用企业，拓宽秸秆利用途径，延伸产业化链条。截至目前，全市现有秸秆收储主体114家、秸秆综合利用主体80家，形成了五大加工利用体系，秸秆生物质发电产业体系有光大城乡再生能源（灌云）有限公司等4家企业，秸秆生物质颗粒加工体系有裕能生物质能源（连云港）有限公司等9家公司，秸秆基料化利用体系有江苏裕灌现代农业科技有限公司等6家企业，秸秆原料化利用体系有连云港保丽森实业有限公司等多家企业，秸秆饲料化利用体系有连云港东旺奶牛养殖有限公司等多家食草动物养殖企业。各地秸秆收储积极性比较高，秸秆产业逐年延伸扩张，促进了一二三产业有机融合，打造起新的循环产业链，提升产业附加值，助农增收致富成效显著。

奖补助推，着力扶持收储作为。借助项目支撑，强力提升秸秆综合利用能力，拓展加工利用途径和技术方法，提高秸秆离田综合效益。制定出台《连云港市秸秆综合利用奖补办法》，鼓励支持秸秆离田收储。在加大财政投入的同时，鼓励社会和民间资金投入建设秸秆收储运体系，以市场需求为导向，通过培育专业的秸秆经纪人和秸秆打捆队等第三方社会服务组织，建立完善的秸秆收储运体系。2017年以来，全市成功申请中央秸秆综合利用试点项目7个，累计资金6834.9万元，借力市级360万元/年的秸秆专项资金，对秸秆规模收储主体实施按量奖补，提振收储积极性和能力，助推秸秆离田收储利用。

联盟拓展，着力促进跨区服务。强化秸秆收储农机作业管理，合理调配秸秆还田和离田作业机械，提高秸秆还田和离田作业效率与成效。充分发挥全市现有秸秆打包机械产能，优化秸秆农机装备结构，重组秸秆收储队伍，提升农机化水平，鼓励走出去、引进来，加快推进以机收捡拾打捆为重点的秸秆收储运体系建设，鼓励企业和社会组织建立专业化秸秆收储运机构，打造秸秆跨区作业收储联盟，逐步形成商品化秸秆收储和专业化供应能力，提高秸秆收储农机利用率和劳动生产率，增加农业综合收益，助推农业机械化水平提高和现代农业快速发展。

全域示范，着力培育规模经营。高质建设秸秆三个示范引领区，推进秸秆规模连片收储利用。建设沿河流域引导区，提优水环境生态。结合全市水环境防控实际，重点推进淮沐新河、蔷薇河及支流鲁兰河（乌龙河）、古泊善后河及支流前蔷薇河沿线和灌云县车轴河沿线秸秆收储离田，引导县区加大沿河两侧土地流转和规模化经营，耕地面积超 20 万亩，鼓励整镇整村秸秆离田，实现生产增效和生态安全。打造沂河流域先行区，示范全量离田收储。整体推进沂河流域全量离田，拓展沂河外围大田作物秸秆打包收储，收储面积超 20 万亩，打造大面积、整流域、一体化秸秆离田综合利用先行区。推进国营农场示范区，引领全域秸秆离田。依托东辛农场和岗埠农场 24 万多亩连片耕地，鼓励实施整体打包离田，支持全量收储利用，逐步拓宽两个农场外围大规模稻麦种植区，全面实施按量奖补，努力实现生态效益和经济效益双丰收。

精准帮扶，着力促进集体增收。结合全市经济薄弱村增收，2019 年和 2020 年市级财政下达专项项目资金 3500 万元，以镇为主体开展秸秆离田工作，通过村集体或合作社收集秸秆、企业购买、政府补贴的方式，带动周围农户增收。据统计，2019 年全市秸秆离田收储约 65 万吨，销售收入 17920 万元，经济薄弱村平均增收 6 万~8 万元，秸秆整村整镇离田收储推进态势向好。2020 年全市经济薄弱村农户主动离田积极性高，秸秆离田收储面积大幅度攀升，离田收储数量 and 经济效益大提升，经济薄弱村集体综合效益可观。